

2011-004884

De raad van de gemeente Lochem

Gelezen het voorstel van het college van 7 mei 2013, nr. 2011-004884, betreffende Vaststelling Ruimtelijke Structuurvisie 2012 - 2020;

Gehoord de beraadslagingen;

## BESLUIT

1. De Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 vast te stellen.
2. De Nota van inspraak inzake de Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 vast te stellen.
3. Alsmede de tekst op pagina 26 van de structuurvisie, derde alinea, als volgt te wijzigen:  
*“wat betreft windenergie stelt de gemeente in deze visie zo min mogelijk uitsluitingsgebieden vast. Behalve de zones waar vanwege wettelijke beperkingen windenergie niet mogelijk is, zijn de Natura2000-gebieden expliciet uitgesloten van windenergie. Daarnaast kent de gemeente voorkeursgebieden en aandachtsgebieden. Het meeste kans van slagen hebben windenergieprojecten in de voorkeursgebieden. Hier stelt de gemeente zich zo meewerkend mogelijk op om windenergie te realiseren. De gemeente vindt het van groot belang dat er onder de bevolking, die er direct mee te maken heeft, veel draagvlak voor het windenergieproject is. Daarbij hoort vanzelfsprekend een goede ruimtelijke onderbouwing en zorgvuldige inpassing in het landschap. Het voorkeursgebied kent geen arcering op de kaart.”*

*“In de aandachtsgebieden (gearceerde gebieden op de kaart) is windenergie ook mogelijk, maar is de realisatie lastiger, onder meer door beperkte windcapaciteit, hoge natuurwaarden of andere potentiële beperkingen. Hier dient extra aandacht te worden besteed aan de ruimtelijke onderbouwing en ruimte inpassing in het landschap. Om ook in deze gebieden lokale initiatieven mogelijk te blijven maken, zijn deze gebieden weliswaar minder geschikt voor windenergie, maar niet op voorhand uitgesloten.”*

4. De structuurvisie plankaart op pagina 25 voor windenergie te wijzigen, waarbij de Natura2000-gebieden worden opgenomen als uitsluitingsgebieden en het huidige uitsluitingsgebied wordt aangeduid als aandachtsgebied.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Lochem in zijn openbare vergadering van 8 juli 2013.

de griffier,

O. Huizenga, plv.

de voorzitter,

F.J. Spekreijse

---

## Aan de Raad van de gemeente Lochem

Informatie bij:	J. ten Barge	Kenmerk:	2011-004884
Portefeuillehouder:	J. Kottelenberg	Vergadering:	10 juni 2013
Onderwerp:	<b>Vaststelling Ruimtelijke Structuurvisie 2012 - 2020</b>		

---

### Voorstel

1. De Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 vaststellen
  2. De Nota van inspraak inzake de Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 vaststellen
- 

### Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (Wro juli 2008) verplicht gemeenten tot het vaststellen van een of meerdere structuurvisies. De huidige Structuurvisie Wonen en Werken 2007 – 2015 is in dit kader aan herziening toe. Daarnaast heeft de economische recessie geleid tot veranderende inzichten ten aanzien van ruimtelijk beleid en de rol van de gemeentelijke overheid. Hiertoe heeft uw raad in het 4<sup>e</sup> kwartaal 2011 het “Plan van aanpak structuurvisie” vastgesteld, waarna op gebied van wonen en werken nader onderzoek is uitgevoerd door een extern bureau. Vervolgens is op basis daarvan voor het gehele grondgebied van de gemeente de Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 opgesteld. Hierbij is nadrukkelijk gekozen om aansluiting te zoeken bij de reeds bestaande beleidsdocumenten, en de Strategische agenda 2020. De structuurvisie vormt daarmee een concrete vertaling van de door uw raad in april 2011 vastgestelde Toekomstvisie 2030. Daarnaast bevat de structuurvisie gerichte uitwerkingen voor iedere kern waarbij wordt ingegaan op concrete projecten voor woningbouw, bedrijvigheid, infrastructuur, duurzame energieopwekking, enzovoorts. Voor de gehele structuurvisie zijn tenslotte uitvoeringsprogramma's opgesteld waarbij is aangegeven op welke wijze en met welke partners de gestelde doelen worden gerealiseerd. De ontwerpstructuurvisie heeft het eerste kwartaal van 2013 terinzage gelegd en wordt nu ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

### Beoogd resultaat

Met de structuurvisie wordt beoogd de gemeenteraad een passend instrument te bieden waarmee sturing kan worden gegeven aan toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in zowel de kernen als het buitengebied.

### Middelen

Met het vaststellen van de structuurvisie bestaat voor de raad geen noodzaak om tegelijkertijd begrotingsbeslissingen te nemen. De structuurvisie biedt enkel een juridische basis om bovenplans kostenverhaal nader te kunnen bewerkstelligen via de privaat- of publiekrechtelijke wegen. In het afdelingsplan zijn uren opgenomen (regulier) voor de uitvoering van de structuurvisie.

### Argumenten

#### 1.1 Wettelijke verplichting

Conform de Wet ruimtelijk ordening (Wro) is de gemeente verplicht om voor haar gehele grondgebied een of meerdere structuurvisies vast te stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. De huidige structuurvisie Wonen Werken voldoet niet aan deze wettelijke verplichting en dient tevens te worden herzien.

#### 1.2 Doel en status Structuurvisie.

De structuurvisie bevat een integrale visie op het gehele grondgebied van de gemeente Lochem. De structuurvisie schetst daarbij de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkelingen, en het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid op thema's als woningbouw, bedrijvigheid, infrastructuur, duurzame

energieopwekking en natuur- en landschap. De veranderende rol van de gemeentelijke overheid bij uitvoeringsaspecten vormen daarbij een nadrukkelijk aandachtspunt binnen de visie. Tevens is een duidelijke samenhang gecreëerd met andere sectoren van gemeentelijk beleid zoals maatschappelijke voorzieningen en recreatie, en is getracht een zekere mate van flexibiliteit in te bouwen zodat door de gemeente kan worden ingespeeld op lokale initiatieven en mogelijk veranderende marktomstandigheden.

Door middel van de Structuurvisie bepaald de gemeenteraad enkel een koers ten aanzien van gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De structuurvisie vormt daarmee een strategisch beleidsdocument en een toetsingskader waarvan de definitieve uitvoering wordt geregeld in bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen bieden uiteindelijk rechtszekerheid aan burgers en bedrijven. Tot slot speelt de structuurvisie onder de nieuwe Wro een belangrijke rol ten aanzien van grondexploitatie. Op basis van de structuurvisie is het mogelijk om bovenplanse kosten ten behoeve van ruimtelijke ontwikkelingen voor bijvoorbeeld ontsluitingswegen, groenvoorzieningen te verhalen bij private partijen.

### 1.3 *Proces en participatie*

Na een gewijzigde vaststelling van het plan van aanpak op 12 december 2011 heeft een onafhankelijk onderzoek plaatsgevonden door bureau PAU inzake de te verwachten demografische en economische ontwikkeling binnen de gemeente. De uitkomsten van dit onderzoek zijn vertaald in de structuurvisie en vormen een onderbouwing op gemaakte keuzes. Op uw verzoek zijn de dorpsraden nauw betrokken bij het proces. Ten eerste heeft hiertoe met iedere dorpsraad een afzonderlijk gesprek plaatsgevonden waarbij een maatwerktraject is bepaald. Enkele dorpsraden hebben daarbij aangegeven zelf input en tekstvoorstellen te willen aanleveren en bij andere kernen heeft de gemeente het voortouw genomen. Voor iedere kern is getracht de ruimtelijk relevante inhoud uit de reeds bestaande dorpsplannen als basis te gebruiken. Onderdelen uit dorpsplannen, die op zichzelf geen formeel juridische status hebben, krijgen doormiddel van deze werkwijze een doorvertaling in het ruimtelijk beleid van de gemeente. In het 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> kwartaal van 2012 is de structuurvisie verder inhoudelijk uitgewerkt. De conceptstructuurvisie is vervolgens voorgelegd aan de dorpsraden, waarbij goede en constructieve gesprekken hebben plaatsgevonden. Tevens is het concept toegezonden aan de maatschappelijke partners. Deze consultatieronde heeft slechts geleid tot kleine aanpassingen.

### 2.1 *Nota van inspraak*

De ontwerpstructuurvisie heeft gedurende een periode van zes weken terinzage gelegen van 9 januari tot en met 20 februari 2013. Hierbij is gelegenheid gegeven tot inspraak en is de structuurvisie ter advisering toegezonden aan de gemeentelijke overlegpartners en medeoverheden. In totaal heeft de gemeente 19 schriftelijke reacties ontvangen. Alle reacties zijn samengevat en in de bij de structuurvisie gevoegde Nota van inspraak van reactie voorzien. De ingekomen reacties hebben geleid tot enkele aanpassingen van de ontwerp-structuurvisie. Tot slot zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Een overzicht van alle inhoudelijk doorgevoerde aanpassingen in de vast te stellen Structuurvisie is eveneens opgenomen in de Nota van inspraak.

## **Kanttekeningen**

1. Tegen de structuurvisie kan geen beroep worden ingesteld. Door beleid vast te stellen in een structuurvisie wordt enkel een koers bepaald waarvan de bevoegdheid bij de gemeenteraad ligt. De rechter kan enkel de toepassing van beleid in een concrete situatie beoordelen zoals bij een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.
2. De structuurvisie bevat ruimtelijk beleid op hoofdlijnen en gebiedsniveau. In dat kader is er voor gekozen een afzonderlijke woonvisie op te stellen waarin aandacht wordt besteed aan het woningbouwprogramma en diverse kwalitatieve aspecten van het woonbeleid.

## **Uitvoering**

De definitieve vaststelling van de structuurvisie zal via de Berkelbode en de gemeentewebsite bekendgemaakt worden.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

-

De volgende stukken liggen voor u ter inzage:


De Ruimtelijke Structuurvisie 2012 - 2020 inclusief bijlagen waaronder Nota van inspraak  
N.v.t.

Lochem, 7 mei 2013

Burgemeester en wethouders van Lochem,



R. Starke  
waarnemend secretaris



F.J. Spekreijse  
burgemeester

---

## Raadsvoorstel

Zaaknummer 2011-004884  
 Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en verkeer  
 Datum advies 23-04-2013  
 Behandeld door J. ten Barge  
 Portefeuillehouder J. Kottelenberg  
 Onderwerp Vaststelling Ruimtelijke Structuurvisie 2012 - 2020  
 Op welke wijze informeer je het Advies  
 college  
 Mandaat Nee

**ADVIES OF MEMO**

Moeten, na afloop van de Nee  
 collegevergadering, brieven  
 worden verzonden  
 Valt het advies onder de WKPB Nee  
 Heb je overleg gehad met Nee  
 communicatie  
 Spoed Nee  
 Vertrouwelijk Nee  
 Concept B&W-Besluit De raad voorgesteld om:  
 1. De Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 vast te stellen  
 2. De Nota van inspraak inzake de Ruimtelijke Structuurvisie 2012 –  
 2020 vast te stellen  
 Op welke wijze wordt de raad Raadsvoorstel  
 geïnformeerd

**RAADSVOORSTEL**

Toelichting op raadsvoorstel voor N.v.t.  
 college  
 Voorstel voor B&W aan de raad 1. De Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 vaststellen  
 2. De Nota van inspraak inzake de Ontwerp Ruimtelijke Structuurvisie  
 2012 – 2020 vaststellen  
 Datum B&W-vergadering 07-05-2013  
 Datum presidium 15-05-2013  
 Datum raadsvergadering 10-06-2013  
 Kan het onderwerp terugkomen RTG  
 Datum RTG / VTG / RTG-plus 17-05-2013  
 Motivatie RTG-plus N.v.t.  
 Als college of presidium besluit dat N.v.t.  
 dit voorstel in RTG behandeld  
 wordt, zouden de volgende  
 personen / instanties uitgenodigd  
 moeten / kunnen worden  
 De volgende stukken worden -  
 meegezonden met het  
 raadsvoorstel  
 De volgende stukken liggen ter De Ruimtelijke Structuurvisie 2012 - 2020 inclusief bijlagen waaronder  
 inzage en zijn openbaar Nota van inspraak  
 De volgende stukken liggen ter N.v.t.  
 inzage en zijn vertrouwelijk

**BIJLAGEN B&W-ADVIES OF MEMO**

Openbare stukken die horen bij het De Ruimtelijke Structuurvisie 2012 - 2020 inclusief bijlagen waaronder  
 B&W-advies of memo de Nota van inspraak  
 Vertrouwelijke stukken die horen N.v.t.  
 bij het B&W-advies of memo

**ADVIES ANDERE AFDELINGEN**

Financiën Niet van toepassing  
 Bestuur, Personeel en Niet van toepassing  
 Communicatie  
 Ruimtelijke Ontwikkeling en Niet van toepassing  
 Verkeer  
 Openbare Werken Niet van toepassing  
 Publiekscontacten Niet van toepassing  
 Facilitaire Zaken Niet van toepassing  
 Maatschappelijke ontwikkeling Niet van toepassing

## Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (Wro juli 2008) verplicht gemeenten tot het vaststellen van een of meerdere structuurvisies. De huidige Structuurvisie Wonen en Werken 2007 – 2015 is in dit kader aan herziening toe. Daarnaast heeft de economische recessie geleid tot veranderende inzichten ten aanzien van ruimtelijk beleid en de rol van de gemeentelijke overheid. Hiertoe heeft uw raad in het 4<sup>e</sup> kwartaal 2011 het "Plan van aanpak structuurvisie" vastgesteld, waarna op gebied van wonen en werken nader onderzoek is uitgevoerd door een extern bureau. Vervolgens is op basis daarvan voor het gehele grondgebied van de gemeente de Ruimtelijke Structuurvisie 2012 – 2020 opgesteld. Hierbij is nadrukkelijk gekozen om aansluiting te zoeken bij de reeds bestaande beleidsdocumenten, en de Strategische agenda 2020. De structuurvisie vormt daarmee een concrete vertaling van de door uw raad in april 2011 vastgestelde Toekomstvisie 2030. Daarnaast bevat de structuurvisie gerichte uitwerkingen voor iedere kern waarbij wordt ingegaan op concrete projecten voor woningbouw, bedrijvigheid, infrastructuur, duurzame energieopwekking, enzovoorts. Voor de gehele structuurvisie zijn tenslotte uitvoeringsprogramma's opgesteld waarbij is aangegeven op welke wijze en met welke partners de gestelde doelen worden gerealiseerd. De ontwerpstructuurvisie heeft het eerste kwartaal van 2013 terinzage gelegd en wordt nu ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

## Beoogd resultaat

Met de structuurvisie wordt beoogd de gemeenteraad een passend instrument te bieden waarmee sturing kan worden gegeven aan toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in zowel de kernen als het buitengebied.

## Middelen

Met het vaststellen van de structuurvisie bestaat voor de raad geen noodzaak om tegelijkertijd begrotingsbeslissingen te nemen. De structuurvisie biedt enkel een juridische basis om bovenplans kostenverhaal nader te kunnen bewerkstelligen via de privaot- of publiekrechtelijke wegen. In het afdelingsplan zijn uren opgenomen (regulier) voor de uitvoering van de structuurvisie.

## Argumenten

### 1.1 Wettelijke verplichting

Conform de Wet ruimtelijk ordening (Wro) is de gemeente verplicht om voor haar gehele grondgebied een of meerdere structuurvisies vast te stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. De huidige structuurvisie Wonen Werken voldoet niet aan deze wettelijke verplichting en dient tevens te worden herzien.

### 1.2 Doel en status Structuurvisie.

De structuurvisie bevat een integrale visie op het gehele grondgebied van de gemeente Lochem. De structuurvisie schetst daarbij de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkelingen, en het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid op thema's als woningbouw, bedrijvigheid, infrastructuur, duurzame energieopwekking en natuur- en landschap. De veranderende rol van de gemeentelijke overheid bij uitvoeringsaspecten vormen daarbij een nadrukkelijk aandachtspunt binnen de visie. Tevens is een duidelijke samenhang gecreëerd met andere sectoren van gemeentelijk beleid zoals maatschappelijke voorzieningen en recreatie, en is getracht een zekere mate van flexibiliteit in te bouwen zodat door de gemeente kan worden ingespeeld op lokale initiatieven en mogelijk veranderende marktomstandigheden. Doormiddel van de Structuurvisie bepaald de gemeenteraad enkel een koers ten aanzien van gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. De structuurvisie vormt daarmee een strategisch beleidsdocument en een toetsingskader waarvan de definitieve uitvoering wordt geregeld in bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen bieden uiteindelijk rechtszekerheid aan burgers en bedrijven. Tot slot speelt de structuurvisie onder de nieuwe Wro een belangrijke rol ten aanzien van grondexploitatie. Op basis van de structuurvisie is het mogelijk om bovenplanse kosten ten behoeve van ruimtelijke ontwikkelingen voor bijvoorbeeld ontsluitingswegen, groenvoorzieningen te verhalen bij private partijen.

### 1.3 Proces en participatie

Na een gewijzigde vaststelling van het plan van aanpak op 12 december 2011 heeft een onafhankelijk onderzoek plaatsgevonden door bureau PAU inzake de te verwachten demografische en economische ontwikkeling binnen de gemeente. De uitkomsten van dit onderzoek zijn vertaald in de structuurvisie en vormen een onderbouwing op gemaakte keuzes. Op uw verzoek zijn de dorpsraden nauw betrokken bij het proces. Ten eerste heeft hiertoe met iedere dorpsraad een afzonderlijk gesprek plaatsgevonden waarbij een maatwerktraject is bepaald. Enkele dorpsraden hebben daarbij aangegeven zelf input en tekstvoorstellen te willen aanleveren en bij andere kernen heeft de gemeente het voortouw genomen. Voor iedere kern is getracht de ruimtelijk relevante inhoud uit de reeds bestaande dorpsplannen als basis te gebruiken. Onderdelen uit dorpsplannen, die op zichzelf geen formeel juridische status hebben, krijgen doormiddel van deze werkwijze een doorvertaling in het ruimtelijk beleid van de gemeente. In het 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> kwartaal van 2012 is de structuurvisie verder inhoudelijk uitgewerkt. De conceptstructuurvisie is vervolgens voorgelegd aan de dorpsraden, waarbij goede en constructieve gesprekken hebben plaatsgevonden. Tevens is het concept toegezonden aan de maatschappelijke partners. Deze consultatieronde heeft slechts geleid tot kleine aanpassingen.

### 2.1 Nota van inspraak

De ontwerpstructuurvisie heeft gedurende een periode van zes weken terinzage gelegd van 9 januari tot en met 20 februari 2013. Hierbij is gelegenheid gegeven tot inspraak en is de structuurvisie ter advisering toegezonden aan de gemeentelijke overlegpartners en medeoverheden. In totaal heeft de gemeente 19 schriftelijke reacties ontvangen. Alle reacties zijn samengevat en in de bij de structuurvisie gevoegde Nota van inspraak van reactie voorzien. De ingekomen reacties hebben geleid tot enkele aanpassingen van de ontwerp-structuurvisie. Tot slot zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Een overzicht van alle inhoudelijk doorgevoerde aanpassingen in de vast te stellen Structuurvisie is eveneens opgenomen in de Nota van inspraak.

## Uitvoering

De definitieve vaststelling van de structuurvisie zal via de Berkelbode en de gemeentewebsite bekendgemaakt worden.

## Kanttekeningen

1. Tegen de structuurvisie kan geen beroep worden ingesteld. Door beleid vast te stellen in een structuurvisie wordt enkel een koers bepaald waarvan de bevoegdheid bij de gemeenteraad ligt. De rechter kan enkel de toepassing van beleid in een concrete situatie beoordelen zoals bij een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.
2. De structuurvisie bevat ruimtelijk beleid op hoofdlijnen en gebiedsniveau. In dat kader is er voor gekozen een afzonderlijke woonvisie op te stellen waarin aandacht wordt besteed aan het woningbouwprogramma en diverse kwalitatieve aspecten van het woonbeleid.